



---

**РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА**

**ВЛАДА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА**

***НАЦИОНАЛЕН АКЦИОНЕН ПЛАН***

***ЗА ИНТЕГРИРАНО ГРАНИЧНО УПРАВУВАЊЕ***

*\* Проект реализиран од сѐрана на Меѓуминистерската работна група*

*за управување  
со проектот  
Интегрирано гранично управување*

- \* Референца на проектот: 01/МАЦ05/02-007*
- \* Техничка помош за развивање на националниот Акционен план за Интегрирано Гранично Управување*
- \* Финансиран од ЕУ, управуван од сѐрана на Европската Агенција за Реконструкција*

---

**Скопје, октомври 2005 година**

**\* ( со измени и дополнувања од 29.12.2005 година)**

## ВОВЕД

Националниот Акционен План за Интегрирано Гранично Управување претставува сеопфатен документ за имплементирање на Националната Стратегија за Интегрирано Гранично Управување, што беше развиена во претходен проект и усвоена од страна на Владата на Република Македонија.

Акциониот план јасно ги дефинира конкретните активности, кои треба да се преземат и временскиот распоред за имплементација на истите, индикаторите на остварување, одговорните министерства или агенции, неопходните ресурси и потенцијалните ризици и условености. Тој беше изработен преку активна соработка на сите членови на Меѓуминистерската Работна Група, разгледување на постоечката документација, теренски студиски посети и многу редовни, формални состаноци и неформални дискусии. Ова, исто така, ги опфати и многу тесните работни односи и координација со сите останати тековни сродни проекти.

Документот е изработен во согласност со шенгенскиот Каталог на ЕУ, Контрола на Надворешните Граници, Отстранувања и Рeadмисија: Препораки и Најдобри Практи.

## НАЦИОНАЛЕН АКЦИОНЕН ПЛАН ЗА ИНТЕГРИРАНО ГРАНИЧНО УПРАВУВАЊЕ

### I СТРАТЕГИСКА ЦЕЛ: АДАПТИРАЊЕ НА ЛЕГИСЛАТИВАТА

#### 1. АКТИВНОСТ: ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОН ЗА НАДЗОР НА ДРЖАВНАТА ГРАНИЦА

ТАРГЕТ ДАТУМ: **I КВАРТАЛ НА 2006**

Под-активности		Таргет датум	Индикатори на остварување	Соработувачки министерства	Потребни ресурси	Ризици & Условености
а.	Изработка на Закон за надзор на државната граница <sup>1</sup>	<b>I квартал на 2006</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Изготвениот нацрт ги обезбедува граничната контрола и граничниот надзор согласно на законодавството (<i>Acquis</i>) на ЕУ;</li> <li>- Изготвениот нацрт целосно ги дефинира сите органи за гранична контрола, нивните надлежности и нивниот меѓусебен однос;</li> <li>- Изготвениот нацрт обезбедува укинување на непотребната легислатива во врска со граничната контрола.</li> </ul>	-Министерство за внатрешни работи;	<ul style="list-style-type: none"> <li>- се препорачува техничка помош;</li> <li>- правен експерт(и) на ЕУ за 2 месеци;</li> <li>- Работна група од 4 лица за 2 месеци, предводена од Министерство за внатрешни работи.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- недостиг на политичка и институционална поддршка;</li> <li>- нестабилна политичка ситуација и личен дисконтинуитет;</li> <li>- финансирање на техничка помош од страна на ЕУ.</li> </ul>
б.	Изработка на под-законска легислатива	6 месеци по влегување во сила на Законот за надзор на државната граница	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Изготвениот нацрт обезбедува законска и соодветна примена на законите, договорите и на другите прописи во врска со ИГУ;</li> <li>- Изготвениот нацрт(и) компатибилен со соодветните стандарди и норми (<i>Acquis</i>) на ЕУ.</li> </ul>	- Министерство за внатрешни работи;	<ul style="list-style-type: none"> <li>- се препорачува техничка помош;</li> <li>- правен експерт(и) на ЕУ за 3 месеци;</li> <li>- Работна група од 4 лица за 3 месеци, предводена од Министерство за внатрешни работи.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- недостиг на политичка и институционална поддршка;</li> <li>- нестабилна политичка ситуација и личен дисконтинуитет;</li> <li>- финансирање на техничка помош од страна на ЕУ.</li> </ul>

### II СТРАТЕГИСКА ЦЕЛ: АДАПТИРАЊЕ НА ЛЕГИСЛАТИВАТА

## 1. АКТИВНОСТ: ПОТПИШУВАЊЕ НА МЕМОРАНДУМИ ЗА РАЗБИРАЊЕ

**ТАРГЕТ ДАТУМ: 6 МЕСЕЦИ ПО  
ВЛЕГУВАЊЕ ВО СИЛА НА  
ЗАКОНОТ ЗА НАДЗОР НА  
ДРЖАВНА ГРАНИЦА**

Под-активности		Таргет дати	Индикатори на остварување	Соработувачки министерства	Потребни ресурси	Ризици & Условности
а.	Изготвување на меморандум за разбирање меѓу Министерство за внатрешни работи (Гранична полиција) и Министерство за финансии (Царинска Управа)	Шест месеци по влегување во сила на Законот за надзор на државната граница	- Изготвениот нацрт ги разјаснува надлежностите, обезбедува основа за интензивирани и ефикасна соработка меѓу Гранична полиција и Царинска Управа	- Министерство за финансии; - Министерство за внатрешни работи.	- Работна група од 4 лица од Гранична полиција и Царинска управа, за 1 месец, предводена од Царинската Управа.	- недостиг на активна соработка меѓу инволвираните органи; - недостиг на институционална поддршка.
б.	Изготвување на <b>Меморандуми</b> за Разбирање меѓу Министерство за финансии (Царинска Управа) и Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство, во врска со фитосанитарната и ветеринарната инспекција.	Шест месеци по влегување во сила на Законот за надзор на државната граница	-Изготвениот нацрт ги разјаснува надлежностите, обезбедува основа за интензивирани и ефикасна соработка меѓу Царинската Управа и Фитосанитарниот и Ветеринарниот Инспекторат.	- Министерство за финансии; - Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство.	- Работна група од 6 лица за 1 месец, предводена од Царинската Управа.	- недостиг на активна соработка меѓу инволвираните органи; - недостиг на институционална поддршка.

В.	Изработка на Меморандум за Разбирање меѓу Министерство за финансии (Царинска Управа), Дирекцијата за радиациона сигурност и Дирекцијата за безбедност на храната	Шест месеци по влегување во сила на Законот за надзор на државна граница	-Изготвениот нацрт ги објаснува надлежностите; обезбедува основа за интензивирани и ефикасна соработка меѓу Царинската Управа, Дирекцијата за радиациона сигурност и Дирекцијата за безбедност на храната	- Министерство за финансии; - Дирекција за радиациона безбедност; - Дирекција за безбедност на храната	- Работна група од 6 лица за 1 месец, предводена од Царинската Управа.	- недостиг на активна соработка меѓу инволвираните органи; - недостиг на институционална поддршка.
Г.	Изработка на Меморандум помеѓу МВР и Дирекција за радиациона сигурност	Шест месеци по влегување во сила на Законот за надзор на државна граница	Согласно Конвенцијата на ООН за спречување на акти на нуклеарен тероризам	-МВР -Дирекција за радиациона сигурност  -Царинска Управа		

д.	Изработка на Меморандум за Разбирање меѓу Министерство за финансии (Царинска Управа) и Министерството за животна средина и просторно планирање	Шест месеци по влегување во сила на Законот за надзор на државната граница	- Изготвениот нацрт ги објаснува надлежностите, аспект на Конвенцијата <i>CITES</i> , одредени групи хемикалии и отпад	- Царинска Управа; -Министерство за животна средина и просторно планирање  -МЗШВ, Управа за ветеринарство	Работна група од 4 лица за 1 месец, предводена од Министерството за животна средина и просторно планирање	- недостиг од активна соработка меѓу инволвираните органи.
ѓ.	Изработка на Меморандум за Разбирање меѓу Министерство за внатрешни работи (Гранична полиција) и Министерството за здравство (Државен санитарен и здравствен инспекторат)	Шест месеци по влегување во сила на Законот за надзор на државната граница	-Изготвениот нацрт ги објаснува надлежностите; обезбедува основа за интензивирања и ефикасна соработка меѓу Министерство за внатрешни работи (Гранична полиција) и Министерството за здравство (Државен санитарен и здравствен инспекторат)	-Министерство за внатрешни работи (Гранична полиција) -Министерство за здравство (Државен санитарен и здравствен инспекторат)	Работна група од 4 лица за 1 месец, предводена од Министерството за здравство	- недостиг од активна соработка меѓу инволвираните органи.

### III СТРАТЕГИСКА ЦЕЛ: АДАПТИРАЊЕ НА ЗАКОНОДАВСТВОТО

1. АКТИВНОСТ: ПОТПИШУВАЊЕ НА МЕЃУНАРОДНИ ДОГОВОРИ

ТАРГЕТ ДАТУМ: 1 ГОДИНА ПО ВЛЕГУВАЊЕ ВО СИЛА НА ЗНДГ

Под-активности		Таргет датум	Индикатори на остварување	Соработувачки министерства	Потребни ресурси	Ризици & Условености
a.	Изработување на меѓународни договори за преку-гранична соработка со соседните држави и други Европски држави	Една година по влегувањето во сила на Законот за надзор на државната граница	- изготвениот нацрт обезбедува подобра соработка во полето на борбата против преку-граничните кривични дела меѓу соседните држави; -изготвениот нацрт обезбедува координирачки активности во граничното набљудување и граничната контрола. -изготвениот нацрт обезбедува подобра соработка во полето на откривање нелегални стоки и спречување на царински прекршоци и кривични дела од областа на царинското работење како и движењето на легалните стоки	- Министерство за внатрешни работи; - Министерство за надворешни работи. -Царинска управа	- Работна група од 4 лица за 4 месеци за секој договор, предводена од Министерство за надворешни работи	- недостиг на активна соработка меѓу органите инволвирани во ИГУ на соседните држави; - нестабилна политичка ситуација во регионот.

#### IV СТРАТЕГИСКА ЦЕЛ: СОЗДАВАЊЕ НА ОРГАНИЗАЦИСКА СТРУКТУРА

##### 1. АКТИВНОСТ: ОСНОВАЊЕ НА ДРЖАВНАТА КОМИСИЈА ЗА ИГУ

ТАРГЕТ ДАТУМ: **31.01.2006**

Под-активности		Таргет датум	Индикатори на остварување	Соработувачки министерства	Потребни ресурси	Ризици & Условености
a.	Назначување на членовите на Меѓуминистерска ресорна група за интегрирано гранично управување	<b>31.01.06</b>	- редовни месечни состаноци	Меѓуминистерска ресорна група за игу	-именувани членови (со решение на Влада)	- недостиг на активна соработка и координација

##### 2. АКТИВНОСТ: ОСНОВАЊЕ НА НАЦИОНАЛНИОТ КООРДИНАТИВЕН ЦЕНТАР ЗА ГРАНИЧНО УПРАВУВАЊЕ (НКЦГУ)

ТАРГЕТ ДАТУМ: \_\_\_\_\_

Под-активности	Таргет датум	Индикатори на остварување	Соработувачки министерства	Потребни ресурси	Ризици & Условености	
а.	Изработка на предлог-одлука за основање на Националниот Координативен Центар за Граничното Управување (НКЦГУ) согласно на Стратегијата за Интегрирано гранично управување	Шест месеци по влегувањето во сила на Законот за надзор на државната граница	- основање на Националниот Ко-ординативен Центар за Гранично Управување	- Министерство за внатрешни работи	- седиште во Министерството за внатрешни работи	- можно одлагање на донесувањето на Законот за nadzor na državna granica.
б.	Изработка <b>на акти</b> за НКЦГУ	6 месеци по донесувањето на предлог одлука зља основање на НКЦГУ	- Изготвениот нацрт ги обезбедува процедуралните правила за НКЦГУ, со цел: <ul style="list-style-type: none"> <li>- да се врши мониторинг на ситуацијата кај границата;</li> <li>- да се координираат сите активности кај границата;</li> <li>- да се оствари меѓусебна размена на информации меѓу службите инволвирани во ИГУ;</li> <li>- да се координираат активностите од првата фаза во меѓународната соработка;</li> <li>- да се обезбеди оценување на релевантниот ризик.</li> </ul>	- <b>МВР</b> - Меѓуминистерската Работна Група	- се препорачува техничка помош	- недостиг на активна соработка на членовите на меѓу-министерската Работна Група.



В.	Назначување на редовно вработениот персонал (со полно работно време) на НКЦГУ ( <i>раководни работници, административен и логистички персонал</i> )	<b>9 месеци</b> по донесување на предлог одлуката за основање на НКЦГУ	- Обезбедена потполна оперативна состојба за НКЦГУ	- Министерство за внатрешни работи	- Сите неопходни капацитети и опрема; - раководни работници; административен и логистички персонал.	- одлагање кај обезбедувањето на капацитетите и неопходната опрема
Г.	Назначување на офицери за врска	<b>9 месеци</b> по донесување на одлуката за основање на НКЦГУ	-Обезбедена потполна оперативна состојба за НКЦГУ	- Министерство за внатрешни работи (Полиција / Гранична полиција); - Министерство за финансии (Царинска управа); - Министерство за одбрана; - Министерство за здравство; - Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство); - МТВ - Министерство за животна средина и просторно планирање; - Дирекција за радијациона сигурност;	- персонал вработен со полно работно време и со скратено работно време	- недостиг на институционална поддршка

д.	Изработка на планови за постапување во итни случаи и утврдување на процедури за контрола на заразни болести кај патници во меѓународен сообраќај и транспортни средства	31.12.05	Обезбедена квалитетна превенција и контрола во случај на закана од заразна болест, која се шири од или во соседни држави	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Министерство за здравство;</li> <li>- Јавно претпријатие за стопанисување со станбен и деловен простор на РМ;</li> <li>- Министерство за внатрешни работи (Полиција / Гранична полиција);</li> <li>- Министерство за финансии (Царинска управа);</li> <li>-НКЦГУ</li> <li>Дирекција за заштита и спасување</li> <li>Центар за управување со кризи</li> </ul>	-	-одлагање кај основањето на НКЦГУ
ѓ.	Изработка на планови за постапување во итни случаи и утврдување на процедури за контрола на заразни болести кај животните	31.12.06	Обезбедена квалитетна превенција и контрола во случај на закана од заразна болест, која се шири од или во соседни држави	<p><b>МЗШВ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Јавно претпријатие за стопанисување со станбен и деловен простор на РМ;</li> <li>- Министерство за внатрешни работи (Полиција / Гранична полиција);</li> <li>- Министерство за финансии (Царинска управа);</li> <li>-НКЦГУ</li> <li>Дирекција за заштита и спасување</li> <li>Центар за управување со кризи</li> </ul>	Постојана Комисија за заразни болести да се дополни со два члена на Министертвото за земјоделство,шумарство и водостопанство.	одлагање кај основањето на НКЦГУ

e.	<p>Изработка на планови за постапување во итни случаи и утврдување на процедури и контрола на производи , продукти и добра од животинско и растително потекло при нивно пренесување преку граничните премини .</p>	<p><b>31.12.06</b></p>	<p>Обезбедена квалитетна превенција и контрола во случај на закана од заразна болест, која се шири од или во соседни држави</p>	<p><b>МЗШВ</b></p> <p>Јавно претпријатие за стопанисување со станбен и деловен простор на РМ;</p> <p>- Министерство за внатрешни работи (Полиција / Гранична полиција);</p> <p>- Министерство за финансии (Царинска управа);</p> <p>-НКЦГУ</p> <p><b>Дирекција за заштита и спасување</b></p> <p><b>Центар за управување со кризи</b></p>	<p>Постојана Комисија за заразни болести да се дополни со два члена на Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство.</p>	<p>одлагање кај основањето на НКЦГУ</p>
----	--	------------------------	---	---	--	---

ж.	Изработка на планови за постапување во итни случаи и утврдување на процедури за контрола на радиоактивни матерјали	<b>30.06.06</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>-Дирекција за радијациона сигурност</li> <li>- Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство;</li> <li>-Министерство за здравство;</li> <li>- Јавно претпријатие за стопанисување со станбен и деловен простор на РМ;</li> <li>- Министерство за внатрешни работи (Полиција / Гранична полиција);</li> <li>- Министерство за финансии (Царинска управа);</li> <li>-НКЦГУ</li> <li>-Дирекција за заштита и спасување</li> <li>-Центар за управување со кризи</li> </ul>		
----	--	-----------------	--	--	--	--

S.	Изработка на планови за постапување итни случаи и утврдување на процедури за контрола на хемикалии	<b>30.06.06</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>-М. за транспорт и врски</li> <li>-Министерство за животна средина и просторно планирање;</li> <li>-Дирекција за радијациона сигурност</li> <li>- Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство;</li> <li>-Министерство за здравство;</li> <li>- Јавно претпријатие за стопанисување со станбен и деловен простор на РМ;</li> <li>- Министерство за внатрешни работи (Полиција / Гранична полиција);</li> <li>- Министерство за финансии (Царинска управа);</li> <li>-НКЦГУ</li> <li>Дирекција за заштита и спасување</li> <li>-Центар за управување со кризи</li> </ul>		
----	--	-----------------	--	--	--	--

3. АКТИВНОСТ: КОНТИНУИРАНИ АКТИВНОСТИ ВО ВРСКА СО ОСНОВАЊЕТО НА ГРАНИЧНАТА ПОЛИЦИЈА <sup>2</sup>				ТАРГЕТ ДАТУМ:		
Под-активности		Таргет датум	Индикатори на остварување	Соработувачки министерства	Потребни ресурси	Ризици & Условености
а.	Предавање на одговорноста за гранично обезбедување на Граничната полиција <sup>3</sup>	28.09.05	-Динамиката на преземањето согласно на претходно усвоениот план за предавање	- Министерство за внатрешни работи; - Министерство за одбрана.	- Програма за преобука на армискиот персонал	- можноста на загрозување на граничната безбедност за време на процесот на преземањето; - можноста од одлагање во предавањето или преобуката.
б.	Изработување на акт за реорганизација и ресистематизација, како и нов концепт за регрутирање во Граничната полиција <sup>4</sup>	31.01.05	-Обезбедено фер и транспарентно регрутирање и селектирање -Обезбедено професионална и организирана Гранична полиција на сите три нивоа	-Министерство за внатрешни работи	-Активно учество на претставниците на Граничната полиција во Работната група за реформа во Полицијата	- во процесот на преземањето, систематизацијата може да не успее во адекватност
в.	Изработување на основен наставен план за обука и специјализирани дообуки за Граничната полиција <sup>5</sup>	31.12.05	- Обезбедува високо професионално едуцирана Гранична полиција; - Служи како основа на обуката во областа на Граничната полиција за новите службеници на Граничната полиција и како основа за специјализираната обука (вклучувајќи ја тука и јазичната обука).	- Полициска Академија; - Министерство за внатрешни работи.	- Се препорачува техничка помош; - 1 ЕУ-експерт за 3 месеци; -Тренинг Центар за специјализирана обука во Велес.	- Противречност меѓу седиштето на Граничната полиција и Полицискиот Центар за Обука; - финансирање од страна на ЕУ за техничка помош
г.	Изработување на елаборат со опис и попис на потребна техничка опрема за граничните премини и граничните полициски станици <sup>6</sup>	<b>31.03.06</b>	- Елаборирање на деталните потреби и приоритети; - Планирање на набавката.	- Министерство за внатрешни работи	-Работна група од 4 лица за 6 месеци, од Гранична полиција - се препорачува техничка помош; - неопходен национален буџет и меѓународна помош.	- неуспех во приоритетите

<sup>2</sup>Граничната полиција беше официјално основана на 27-ми април 2004 година.

<sup>3</sup> Оваа активност е завршена на 28.09.05

<sup>4</sup> Реализирано.

<sup>5</sup> Основниот Наставен План од Центарот за Обука на Гранична Служба, кој функционира во Виена под претседателство на Австриското Министерство за внатрешни работи.

<sup>6</sup> Реализирано.

4. АКТИВНОСТ: ДИРЕКЦИЈА ЗА РАДИЈАЦИОНА СИГУРНОСТ				ТАРГЕТ ДАТУМ: 05.11.2005		
Под-активности		Таргет датум	Индикатори на остварување	Соработувачки министерства	Потребни ресурси	Ризици & Условености
a.	<p>Директор на Дирекцијата за радијациона сигурност назначен е на 05.05.05 година<sup>7</sup></p> <p>- трансфер на квалификуван персонал од надлежните министерства</p>	05.11.05	<p>- Обезбедување на лидерство на Дирекцијата ;</p> <p>- обезбедување на правилно функционирање</p>	<p>- Влада на Република Македонија;</p> <p>- Министерство на здравство</p>	<p>- неопходни капацитети и опрема</p> <p>- логистички и административен персонал до превземање на надлежностите од Министерството за здравство</p>	<p>- недостиг на политичка и институционална поддршка</p>
б.	<p>Изработка на оперативни правила и постапки за Дирекцијата за радијациона сигурност</p>	<b>31.03.06</b>	<p>- Обезбедување на оперативни постапки</p>	<p>- Министерство на здравство.</p> <p>- Министерство за финансии (Царинска управа);</p> <p>- Министерство за внатрешни работи.</p> <p><b>Министерство за образование и наука</b></p>	<p>-Техничка помош од Меѓународната Агенција за Атомска Енергија</p> <p>- OECD на EU (организација за економска соработка и развој))</p>	<p>- недостиг на политичка и институционална поддршка;</p> <p>- недостиг на активна соработка на инволвираните министерства</p>

<sup>7</sup> Реализирано.

5. АКТИВНОСТ: ДИРЕКЦИЈА ЗА ХРАНА				ТАРГЕТ ДАТУМ:		
Под-активности	Таргет датум	Индикатори на остварување	Соработувачки министерства	Потребни ресурси	Ризици & Условености	
а.	<b>Изработка</b> се оперативни правила и постапки за Дирекцијата за Храна-стратешките цели и годишните планови <sup>8</sup>	<b>31.01.06</b>	- Обезбедување на оперативни постапки	- Министерство за здравство; - Министерство за земјоделство; шумарство и водостопанство; - Царинска Управа  <b>Дирекција за радициона сигурност</b>	- Техничка помош и неопходни капацитети	- недостиг на политичка и институционална поддршка; - недостиг на активна соработка на инволвираните министерства во однос на формирање на единствена Дирекција за храна
б.	Извршен е трансфер на квалификуван персонал од надлежните министерства <sup>9</sup>	31.03.05	- Обезбедување на правилно функционирање	-Министерство за здравство; -Министерство за земјоделство; шумарство и водостопанство; - Министерство за животна средина и просторно планирање.	-неопходни капацитети и опрема; .	- недостиг на политичка и институционална поддршка

<sup>8</sup> Реализирано.

<sup>9</sup> Директорот на Дирекцијата за храна е назначен од страна на Владата на Република Македонија (јуни 2004).



в.	- Постапка за прием на 15 државни инспектори за храна (дипломирани доктори по ветеринарна медицина, дипломирани технолози инг. За храна и дипломирани биолози)	30.09.05	- Обезбедени средства од Буџетот на РМ		Тренинг обука на инспекторите за храна со проектот "so projektot", „Либерализација на трговијата“ EUROPE AID/114809/D/"SV/M K -Проект за безбедност на храна и развој на програмата (финансиран од ЕУ а управуван од ЕАР)	- недостиг на политичка и институционална поддршка
г.	-Изработка на план за распоредување на Државните инспектори за храна <b>кај сите категории на гранични премини</b>	31.12.06	- Обезбедување на седумдневно 24- часовно покривање на првата категорија на гранични премини	-Министерство за здравство; -Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство; -Царинска Управа Министерство за животна средина и просторно планирање	Неопходни капацитети и опрема Формирање работна група од 4 лица	Недостиг на финансиски ресурси за изградба на капацитети и соодветно квалификуван кадар
д.	- Формирање на Комитет на синџирот за храна и анимално здравје	<b>31.01.06</b>	- Регулатива на ЕУ178/2002	- Министерство за здравство; -Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство; Министерство за животна средина и просторно планирање	Логистички персонал	- недостиг на политичка и институционална поддршка

6. АКТИВНОСТ: РАСПОРЕДУВАЊЕ НА ФИТОСАНИТАРНИ И ВЕТЕРИНАРНИ ИНСПЕКТОРИ					ТАРГЕТ ДАТУМ: 30.07.2006	
Под-активности		Таргет датум	Индикатори на остварување	Соработувачки министерства	Потребни ресурси	Ризици & Условености
a.	Изработка на планот за распоредување на фитосанитарни и ветеринарни инспектори кај <b>сите</b> категории на гранични премини	<b>31.12.05</b>	- Обезбедување на 7 - дневно 24 - часовно покривање на првата категорија на гранични премини и аеродромот Скопје	- Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство; - Министерството за финансии (Царинска управа)	- Работна група од 4 лица; - неопходни капацитети	- недостиг на финансиски ресурси за изградба на капацитети и на правилно квалификуван персонал
b.	Имплементација на планот	30.07.06		- Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство; - Министерство за финансии (Царинска управа)		

7. АКТИВНОСТ: ОСНОВАЊЕ НА КОМИСИЈА ЗА ЗДРАВСТВО, ЖИВОТНА СРЕДИНА И БЕЗБЕДНОСТ				ТАРГЕТ ДАТУМ: 30.06.06		
Под-активности		Таргет датум	Индикатори на остварување	Соработувачки министерства	Потребни ресурси	Ризици & Условености
a.	Основање на Национална Комисија за здравство, животна средина и безбедност	<b>30.06.06</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- создавање на критериуми за класифицирање, мониторинг и контролирање на опасни супстанции, засновани врз меѓународните договорени и прифатени листи;</li> <li>- основање на база на податоци во врска со опасните супстанции;</li> <li>- создавање на најдобра пракса во поглед на контролирањето на опасен материјал.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Министерство за здравство;</li> <li>-Министерство за животна средина и просторно планирање;</li> <li>- Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство;</li> <li>- Министерство за финансии (Царинска управа);</li> <li>-Министерство за економија;</li> <li>-Министерство за одбрана;</li> <li>-Министерство за надворешни работи;</li> <li>- Министерство за внатрешни работи.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Работна група од 4 лица;</li> <li>- се препорачува техничка помош.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- недостиг на активна соработка на инволвираните министерства.</li> </ul>

## V СТРАТЕГИСКА ЦЕЛ: ОБЕЗБЕДУВАЊЕ НА НЕОПХОДНА ИНФРАСТРУКТУРА И ИНФОРМАТИЧКО-ТЕХНОЛОШКА (ИТ) ПОДДРШКА

### 1. АКТИВНОСТ: ИЗГРАДБА И РЕКОНСТРУКЦИЈА НА ГРАНИЧНИТЕ ПРЕМИНИ

ТАРГЕТ ДАТУМ: 31.12.2006

Под-активности	Таргет датум	Индикатори на остварување	Соработувачки министерства	Потребни ресурси	Ризици & Условености	
a.	Изработка на план за изградба <b>проширување</b> и реконструкција, вклучувајќи ја и инвестицијата за граничните премини	<b>31.12.06</b>	- Обезбедување на конзистентен и сеопфатен пристап, со цел да се обезбедат неопходните капацитети за сите тековни операции кај граничните премини во врска со категоризацијата и проценка на закана	- Министерство за транспорт и врски -Меѓу - министерска раб. група	- Се препорачува техничка помош; -1 експерт од ЕУ за 4 месеци.	- недостиг на координација меѓу инволвираните државни органи и правни лица, - финансирање од страна на ЕУ за техничка помош.
b.	Изградба, реконструкција, <b>проширување</b> и одржување на граничните премини согласно на планот од точка a.	континуиран процес	- Обезбедување на неопходните капацитети (постројки) за сите тековни операции кај граничните премини во врска со категоризацијата и проценка на закана	-Јавно претпријатие за стопанисување со станбен и деловен простор	-Финансиски средства од националниот буџет, ЕУ и други фондации	- недостиг на финансиски средства

2. АКТИВНОСТ: ИЗГРАДБА И РЕКОНСТРУКЦИЈА НА ГРАНИЧНИ ПОЛИЦИСКИ СТАНИЦИ				ТАРГЕТ ДАТУМ: 31.12.2005		
Под-активности		Таргет датум	Индикатори на остварување	Соработувачки министерства	Потребни ресурси	Ризици & Условености
a.	Изработка на план за изградба, <b>проширување</b> и реконструкција за граничните полициски станици (вклучувајќи ја тука и инвестицијата)	<b>31.03.06</b>	- Обезбедување на конзистентен и сеопфатен пристап, со цел да се обезбедат неопходните капацитети за операциите на граничен надзор во поглед на оперативните планови и оценувањето на закана	- Министерство за внатрешни работи; - Министерство за финансии.	- Работна група од 4 лица; - се препорачува техничка помош.	- недостиг на финансиски средства
б.	Изградба, <b>проширување</b> и реконструкција на граничните полициски станици согласно на планот од точка <i>a</i>	<b>31.12.08</b>	- Обезбедување на неопходните капацитети за операциите на граничен надзор согласно на оперативниот план и оценката за закана	- Министерство за внатрешни работи	- Финансиски ресурси од националниот буџет и други ресурси	-Недостиг на финансиски средства

3. АКТИВНОСТ: ИЗГРАДБА НА ИНФОРМАТИЧКО-ТЕХНОЛОШКА (ИТ) СТРУКТУРА				ТАРГЕТ ДАТУМ: 31.12.2006		
Под-активности	Таргет датум	Индикатори на остварување	Соработувачки министерства	Потребни ресурси	Ризици & Условености	
а.	Телекомуникациско поврзување на граничните премини со седиштето на МВР и овозможување трансфер на податоци од граничните премини до централната база на податоци и обратно	31.12.06	-Обезбедување на неопходната ИТ-комуникациска мрежа за поврзување на сите гранични премини, гранични полициски станици, регионални центри и НКЦГУ и други субјекти	- Министерство за внатрешни работи -Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство; -Министерство за финансии (Царинска управа) -МНР	- Техничка помош од 1 експерт од ЕУ за 2 месеци <sup>10</sup>	- неуспех во подготвувањето на техничките спецификации; - набавена некомпатибилна опрема.
б.	Изработка на информатички систем за игу (софтвер за гранично работење)	31.12.06	-Обезбедување на неопходната ИТ-поддршка за сите операции на граничните премини и граничните полициски станици, регионалните центри и НКЦГУ и други субјекти инволвирани во ИГУ	- Министерство за внатрешни работи -Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство; -Министерство за финансии (Царинска управа)	- Техничка помош од 1 експерт од ЕУ за 2 месеци  -работна група од 6 лица(ИТ експерти, гранично полициски службеници и претставници од Царинска Управа)	- неуспех во подготвувањето на техничките спецификации; - набавен нефункционален софтвер; - финансирање од страна на ЕУ за техничка помош

<sup>10</sup> Тековна активност.

В.	<b>Набавка на опрема за дигитален радио систем ТЕТРА</b>	<b>30.09.06</b>	- Обезбедена неопходна безбедна радио мрежа за сите државни органи и правни лица инволвирани во ИГУ	- Министерство за внатрешни работи -Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство; -Министерство за финансии (Царинска управа)	- техничка помош од 2 ЕУ експерти за 3 месеци	- неуспех во анализата на потребите; - неуспех во подготвување на техничките спецификации; - финансирање од страна на ЕУ за техничка помош.
Г.	<b>Изработка на Меморандуми за соработка за искористување на ИТ системот за ИГУ.</b>	<b>31.12.06</b>		МВР МНР МЗШВ МФ(Царинска Управа)		

<b>VI СТРАТЕГИСКА ЦЕЛ: СОЗДАВАЊЕ НА ОПЕРАТИВНИ ПОСТАПКИ</b>						
<b>1. АКТИВНОСТ: ОПЕРАТИВНИ ПОСТАПКИ ЗА ГРАНИЧНИТЕ ПРЕМИНИ</b>				<b>ТАРГЕТ ДАТУМ: 31.12.2006</b>		
<b>Под-активности</b>		<b>Таргет датум</b>	<b>Индикатори на остварување</b>	<b>Соработува-чки министерства</b>	<b>Потребни ресурси</b>	<b>Ризици &amp; Условености</b>
a.	Изработка на категоризацијата на граничните премини	31.12.05	<ul style="list-style-type: none"> <li>- обезбеден систематски пристап спрема изградбата и реконструкцијата на граничните премини;</li> <li>- обезбедена е неопходната основа за распоредување на персонал и опрема.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Министерство за внатрешни работи;</li> <li>- Министерство за финансии (Царинска управа);</li> <li>- Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство;</li> <li>- Министерство за транспорт и врски.</li> <li>- Министерство за здравство</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Работна група од 4 лица за 4 месеци;</li> <li>- се препорачува техничка помош.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- недостиг на соработка меѓу инволвираните државни органи и правни лица.</li> </ul>
b.	Изработка на оперативни постапки за сите три категорији на гранични премини	31.12.06	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Обезбедена ефикасна организациска структура на постапките за гранична контрола, со цел да се избегне преклопување на определени видови на контроли, регистрации и непотребни формалности;</li> <li>- Обезбедени плаќања на сите надоместоци на едно место;</li> <li>- Обезбедена контрола со едно застанување<sup>11</sup> кај регионалните и локалните гранични премини;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Министерство за внатрешни работи;</li> <li>- Министерство за финансии (Царинска управа);</li> <li>- Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство;</li> <li>- Министерство за транспорт и врски</li> <li>- Јавно претпријатие за стопанисување со станбен и деловен простор на РМ</li> <li>- Министерство за здравство</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Работна група од 5 лица;</li> <li>- се препорачува техничка помош.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- недостиг на соработка меѓу инволвираните државни органи и правни лица</li> </ul>

<sup>11</sup> Правна основа за контролата со едно застанување би можело да има во Меморандумот за разбирање меѓу Министерството за финансии (Царинска управа) и Министерството за внатрешни работи (Полиција).



## РЕЗИМЕ НА АКТИВНОСТИ ОД СТРАНА НА НАДЛЕЖНИ ОРГАНИ

### МИНИСТЕРСТВО ЗА ВНАТРЕШНИ РАБОТИ

АКТИВНОСТИ	ТАРГЕТ ДАТУМ
Изработка на Закон за надзор на државната граница	<b>Квартал на 2006</b>
Изработка на под-законска легислатива	6 месеци по влегување во сила на Законот за надзор на државната граница
Изработка на Меморандум за Разбирање меѓу Министерството за внатрешни работи и Министерството за финансии	Шест месеци по влегување во сила на Законот за надзор на државната граница
Изработка на Меморандум за Разбирање меѓу Министерството за внатрешни работи и Министерството за одбрана	Шест месеци по влегување во сила на Законот за надзор на државната граница

<p>Изработка на Меморандум за разбирање меѓу МВР и Дирекција за радициона сигурност</p>	<p>Шест месеци по влегување во сила на Законот за надзор на државната граница</p>
<p>Изработка на меѓународни договори за прекугранична соработка со соседните држави и други Европски држави</p>	<p>Една година по влегување во сила на Законот за надзор на државната граница</p>
<p>Назначување на членови на Меѓуминистерска ресорна група за игу</p>	<p>31.01.06</p>
<p>Изработување на предлог-одлука за основање на Националниот Кординативен центар за ИГУ</p>	<p>Шест месеци по влегување во сила на Законот за надзор на државната граница</p>
<p>Изработка на акти за НКЦГУ</p>	<p>Шест месеци по донесување на предлог одлуката за НКЦГУ</p>
<p>Назначување на персонал на НКЦГУ со полно работно време</p>	<p>9 месеци по</p>

	донесување на предлог одлуката за НКЦГУ
Назначување на офицери за врска во НКЦГУ	<b>9 месеци</b> по донесување на одлуката за основање НКЦГУ
Предавање на одговорноста за гранично обезбедување на Граничната Полиција	31.12.05 <b>28.09.05</b>
Изработка на акт за реорганизиација и ресистематизација, како и нов концепт за регрутирање во Граничната Полиција	31.01.05
Изработка на основен наставен план за тренинг на Граничната Полиција и специјализирани дообуки	31.12.05
Изработка на елаборат со опис и попис на потребна техничка опрема за граничните премини и граничниот надзор	<b>31.03.06</b>
Изработка на план за изградба и реконструкција, вклучувајќи ја тука и инвестицијата за граничните полициски станици	31.12.05
Изградба, реконструкција и проширување на граничните полициски станици, согласно планот	<b>31.12.06</b>
<b>Телекомуникациско поврзување на граничните премини со седиштето на МВР и овозможување трансфер на податоци на граничните премини до централната база на податоци и обратно</b>	31.12.06
<b>Изработка на информатички систем за игу(софтвер за гранично работење)</b>	31.12.06
<b>Набавка на опрема за дигитален радио систем ТЕТРА</b>	<b>30.09.06</b>

<b>Изработка на Меморандуми за соработка за искористување на ИТ системот за игу</b>	<b>31.12.06</b>
Изработка на категоризација на граничните премини	31.12.05
Изработка на оперативни процедури за сите три категории на гранични премини	31.12.06

### МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ

<b>АКТИВНОСТИ</b>	<b>ТАРГЕТ ДАТУМ</b>
Изработка на Меморандум за Разбирање меѓу Министерството за внатрешни работи и Министерството за финансии	Шест месеци по влегување во сила на Законот за надзор на државната граница
Изработка на Меморандуми за Разбирање меѓу Министерството за финансии (Царинска Управа) и Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство, во врска со фитосанитарната и ветеринарната инспекција	Шест месеци по влегување во сила на Законот за надзор на државната граница
Изработка на Меморандум за Разбирање меѓу Министерството за финансии (Царинска Управа), Дирекцијата за радијацииска безбедност и Дирекцијата за безбедност на храната	Шест месеци по влегување во сила на Законот за надзор на државната граница
Изработка на Меморандум за Разбирање меѓу Министерството за финансии (Царинска Управа) и Министерството за животна средина и просторно планирање	Шест месеци по влегување во сила на Законот за надзор на

	државната граница
Изработка на акти за НКЦГУ	6 месеци по донесување на предлог одлуката за НКЦГУ
Изработка на план за распоредување на фитосанитарни и ветеринарни инспектори кај сите категории на гранични премини	31.12.05
Основање на Националната Комисија за здравство, безбедност и животна средина	<b>30.09.06</b>
Елаборирање на оперативните потреби и приоритети за ИТ поддршка на граничните премини	<b>31.12.06</b>
Изработка на план за изградба, реконструкција и проширување вклучувајќи ја тука и инвестицијата за граничните полициски станици	31.12.05
Изработка на категоризацијата на граничните премини	31.12.05
Изработка на оперативни процедури за сите три категории на гранични премини	30.06.06

## МИНИСТЕРСТВО ЗА ОДБРАНА

АКТИВНОСТИ	ТАРГЕТ ДАТУМ
Изработка на акти за НКЦГУ	6 месеци по донесување на одлука за основање на НКЦГУ

Назначување на офицери за врска во НКЦГУ	9 месеци по донесување на одлука за основање на НКЦГУ
Изработка на Меморандум за Разбирање меѓу Министерството за одбрана и Министерството за внатрешни работи	6 месеци по влегување во сила на Законот за надзор на државна граница
Предавање на одговорноста за гранично обезбедување на Граничната Полиција	31.12.05 29.08.2005

#### МИНИСТЕРСТВО ЗА ЗЕМЈОДЕЛСТВО, ШУМАРСТВО И ВОДОСТОПАНСТВО

АКТИВНОСТИ	ТАРГЕТ ДАТУМ
Изработка на <b>Меморандуми</b> за Разбирање меѓу Министерството за финансии (Царинска Управа) и Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство, во врска со фитосанитарната и ветеринарната инспекција l	6 месеци по влегување во сила на Законот за надзор на државна граница

Изработка на акти за НКЦГУ	6 месеци по донесување на одлука за основање на НКЦГУ
Назначување на офицери за врска во НКЦГУ	9 месеци по донесување на одлука за основање на НКЦГУ
Изработка на планови за постапување во итни случаи и утврдување на процедури за контрола на производи, продукти и добра од животинско и растително потекло при нивно пренесување преку граничните премини	31.05.2006
Изработка на оперативни правила и процедури за Дирекцијата за безбедност на храната	31.12.2005
Трансфер на квалификуван персонал во Дирекцијата за безбедност на храната	31.03.05
Изработка на план за распоредување на фитосанитарни и ветеринарни инспектори кај сите категории на гранични премини	31.12.05
Изработка на категоризацијата на граничните премини	31.12.05
Изработка на оперативни процедури за сите три категории на гранични премини	30.06.06

**МИНИСТЕРСТВО ЗА ТРАНСПОРТ И ВРСКИ**

<b>АКТИВНОСТИ</b>	<b>ТАРГЕТ ДАТУМ</b>
Изработка на акти за НКЦГУ	6 месеци по донесување на одлуката за НКЦГУ
Изработка на план за изградба, проширување и реконструкција, вклучувајќи ја тука и инвестицијата за граничните премини , во соработка со НКЦГУ	31.12.05
Изработка на категоризацијата на граничните премини	31.12.05
Изработка на оперативни процедури за сите три категории на гранични премини	30.06.06
<b>Изработка на планови за постапување во итни случаи и утврдување на процедури за контрола на хемикалии</b>	<b>30.06.06</b>

#### **МИНИСТЕРСТВО ЗА НАДВОРЕШНИ РАБОТИ**

<b>АКТИВНОСТИ</b>	<b>ТАРГЕТ ДАТУМ</b>
Изработка на меѓународни договори за прекугранична соработка со соседните држави и други Европски држави	Една година по влегување во сила на Законот за надзор на државната граница
Изработка на акти за НКЦГУ	6 месеци по донесување на предлог одлуката за НКЦГУ



**ДИРЕКЦИЈА ЗА РАДИЈАЦИОНА СИГУРНОСТ**

<b>АКТИВНОСТИ</b>	<b>ТАРГЕТ ДАТУМ</b>
Изработка на оперативни правила и постапки за Дирекцијата за радијациона безбедност	31.03.06
Назначување на Директор на Дирекцијата за радијациона безбедност и трансфер на квалификуван персонал	05.11.05

**МИНИСТЕРСТВО ЗА ЗДРАВСТВО**

<b>АКТИВНОСТИ</b>	<b>ТАРГЕТ ДАТУМ</b>
Изработка на <b>акти</b> за НКЦГУ	6 месеци по донесување на предлог одлука за основање на НКЦГУ
Назначување на офицери за врска во НКЦГУ	9 месеци по предлог одлука за основање на НКЦГУ
Изработка на планови за итни случаи и процедури за контролирање на болести кај патници во меѓународен сообраќај и транспортни средства	<b>31.12.2005</b>
Изработка на оперативни правила и постапки за Дирекцијата за радијациона сигурност	<b>31.03.06</b>

Назначување на Директорот на Дирекцијата за радијацијона сигурност и трансфер на квалификуван персонал	<b>05.05.06</b>
Изработка на оперативни правила и процедури за Дирекцијата за храна	31.12.04
Трансфер на квалификуван персонал во Дирекцијата за храна	31.03.05
Основање на Национална Комисија за здравство, безбедност и животна средина	<b>31.03.2005</b>
Формирање на Комитет за синцир на храна и анимално здравје	<b>31.12.2005</b>

### МИНИСТЕРСТВО ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА И ПРОСТОРНО ПЛАНИРАЊЕ

АКТИВНОСТИ	ТАРГЕТ ДАТУМ
Изработка на Меморандум за Разбирање меѓу Министерството за финансии (Царинска Управа) и Министерството за животна средина и просторно планирање	6 месеци по влегување во сила на Законот за надзор на државна граница
Изработка на акти за НКЦГУ	6 месеци по донесување на предлог одлуката за основање на
Назначување на офицери за врска во НКЦГУ	<b>9</b> месеци по донесување на предлог одлуката за основање на НКЦГУ
	<b>31.12.05</b>

Изработка на оперативни правила и процедури за Дирекцијата за безбедност на храната	
Трансфер на квалификуван персонал во Дирекцијата за безбедност на храната	31.03.05
Основање на Националната Комисија за здравство, безбедност и животна средина	30.09.05
Изработка на план за изградба и реконструкција, вклучувајќи ја тука и инвестицијата за граничните премини , во соработка со НКЦГУ	31.12.05